



HOTĂRÂRE

privind avizarea analizei fundamentate de SC ENET S.A referitor la modul în care este afectată societatea de prevederile cuprinse în Capitolul III, Secțiunea 2 – Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung

Consiliul Local al Municipiului Focșani, județul Vrancea, întrunit în ședință ordinară;

Analizând proiectul de hotărâre inițiat de Primarul Municipiului Focșani, prin care se propune avizarea analizei fundamentate de SC ENET S.A referitor la modul în care este afectată societatea de prevederile cuprinse în Capitolul III, Secțiunea 2 – Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, adresa 11297/07.12.2023 emisă de SC ENET S.A Focșani, înregistrată la Primăria Municipiului Focșani sub nr. 124238/08.12.2023, Referatul de necesitate al proiectului de hotărâre înregistrat la nr. 124436/08.12.2023, Referatul de aprobare al proiectului de hotărâre înregistrat la nr. 124450/08.12.2023, Raportul întocmit de Serviciul Juridic, contencios înregistrat la nr. 124673/08.12.2023 și Raportul întocmit de Biroul monitorizare și control servicii publice, contracte, compartiment guvernanta corporativă, monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice înregistrat la nr. 124461/08.12.2023;

-văzând avizul Comisiei de buget și administrație publică;

-văzând prevederile cuprinse în Capitolul III, Secțiunea 2 – Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung;

-văzând prevederile cuprinse în Capitolul V - Dispoziții tranzitorii și finale, Art. LXXVI din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung;

- în baza art.129 alin.(3) lit. d, art. 131, art. 132 și în temeiul art. 139 alin. (1) din O.G 57/2019 privind Codul administrativ cu modificările și completările ulterioare;

HOTĂRĂȘTE:

Art. 1 Se avizează analiza fundamentată de SC ENET S.A referitor la modul în care este afectată societatea de prevederile cuprinse în Capitolul III, Secțiunea 2 – Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr. 296/2023 privind unele măsuri fiscal-bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, conform anexei la prezenta hotărâre.

Art. 2 Prezenta hotărâre va fi comunicată de către Serviciul administrație publică locală, agricultură, compartimentelor, birourilor, serviciilor, SC ENET SA și Primarului Municipiului Focșani, care va asigura executarea acesteia, prin Serviciul administrație publică locală, agricultură, Direcția economică și Biroul monitorizare și control servicii publice, contracte, compartiment guvernanta corporativă, monitorizarea serviciilor comunitare de utilități publice.

**PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Alexandra Tătaru**

**CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI
FOCȘANI,
Ghiuță Marta- Carmen**

**Municipiul Focșani, 14 decembrie 2023
Nr. 487**

Enet SA
Bd. București Nr.4, Focșani, COD 620144
Tel 0237/212.400 / Fax 0237/214.110
Nr. Inreg R.C.: J39/93/1996
C.U.I.: R8123890
www.enetsa.ro

AVIZAT,
ADMINISTRATOR JUDICIAR
TRUST INSOLVENCY SPRL



ANALIZĂ FUNDAMENTATĂ

din care rezultă modul în care este afectată activitatea Societății ENET S.A.
de prevederile cuprinse în *Capitolului III, Secțiunea 2 - Măsuri referitoare la disciplina
economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscale
bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung.*

I. Prezentarea cadrului general al serviciului public de alimentare cu energie termică la nivelul Municipiului Focșani.

În România, serviciul public de alimentare cu energie termică reprezintă un serviciu public de interes general, care se realizează în sistem centralizat și face parte din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, fiind reglementat de Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006, cu modificările și completările ulterioare și Legea serviciului public de alimentare cu energie termică nr. 325/2006, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit art. 1 alin. 2 din Legea nr. 51/2006, serviciul public de alimentare cu energie termică, ca și serviciu de utilitate publică, asigură satisfacerea nevoilor esențiale de utilitate și interes public general cu caracter social al colectivităților locale, în speță al locuitorilor Municipiului Focșani.

Conform art. 582 din Codul administrativ:

- (1) Obligațiile de serviciu public reprezintă cerințe și îndatoriri specifice impuse organismelor prestatoare în fiecare sector al serviciilor publice de către legiuitor sau de către autoritățile administrației publice competente cu reglementarea, autorizarea sau gestiunea serviciului public respectiv.
- (2) Obligațiile de serviciu public presupun, în principal, asigurarea serviciului universal, continuitatea și suportabilitatea serviciului, precum și măsuri de protecție a beneficiarului.

Conform art. 2, alin. (1) din Legea nr. 325/2006 ("Legea serviciului public de alimentare cu energie termică"), principalele activități ce compun acest serviciu, sunt următoarele:

- Producerea energiei termice;
- Transportul energiei termice;
- Distribuția energiei termice;
- Furnizarea energiei termice.

Legea prevede că aceste activități sunt „desfășurate la nivelul unităților administrativ-teritoriale sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale sau asociațiilor de dezvoltare comunitară; după caz, în scopul asigurării energiei termice necesare încălzirii și preparării apei calde de consum pentru populație, instituții publice, obiective social-culturale și operatori economici.”

Potrivit art. 2 alin. (2) din Legea 325/2006 activitatea de alimentare publică cu energie termică în sistem centralizat se realizează „prin intermediul infrastructurii tehnico-edilitare specifice

aparținând domeniului public sau privat al autorității administrației publice locale ori asociației de dezvoltare comunitară, care formează sistemul de alimentare centralizată cu energie termică al localității sau al asociației de dezvoltare comunitară, denumit în continuare SACET”.

Sistemul de Alimentare Centralizat cu Energie Termică - SACET este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional unitar constând din construcții, instalații, echipamente, dotări specifice și mijloace de măsurare destinate producerii, transportului, distribuției și furnizării energiei termice pe teritoriul localităților, care cuprinde:

- a) centrale termice sau centrale electrice de termoficare;
- b) rețele de transport;
- c) puncte termice;
- d) rețele de distribuție;
- e) construcții și instalații auxiliare;
- f) branșamente, până la punctele de delimitare/separare a instalațiilor;
- g) sisteme de măsură, control și automatizare.

Principiile ce guvernează serviciul public de alimentare cu energie termică sunt următoarele:

- utilizarea eficientă a resurselor energetice;
- dezvoltarea durabilă a unităților administrativ-teritoriale;
- diminuarea impactului asupra mediului;
- promovarea cogenerării de înaltă eficiență și utilizarea surselor noi și regenerabile de energie;
- reglementarea și transparența tarifelor și prețurilor energiei termice;
- asigurarea accesului nediscriminatoriu al utilizatorilor și producătorilor de energie termică la rețelele termice și la serviciul public de alimentare cu energie termică, în condițiile legii;
- sănătatea populației;
- protejarea investițiilor în sistemul de alimentare cu energie termică realizate de către autoritățile administrației publice locale sau alți investitori;
- utilizarea și montarea unor instalații și echipamente a căror performanțe să asigure și să garanteze gradul de siguranță impus de legislația în vigoare pentru infrastructură și pentru sănătatea populației.

Printre obiectivele serviciului public de alimentare cu energie termică se regăsesc următoarele:

- asigurarea continuității serviciului public de alimentare cu energie termică și eliminarea riscurilor de intoxicare, asfixiere, incendii, explozii sau riscurilor privind sănătatea populației;
- accesibilitatea prețurilor la consumatori;
- asigurarea resurselor necesare serviciului public de alimentare cu energie termică, pe termen lung;
- asigurarea siguranței în funcționare a serviciului public de alimentare cu energie termică;
- evidențierea transparenței a costurilor în stabilirea prețului energiei termice;
- asigurarea unui cadru concurențial pentru toți producătorii de energie termică, în condițiile legii;
- asigurarea producerii energiei termice în condiții de eficiență energetică și protecție a mediului.

Serviciul public de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice în România și, în speță, în Municipiul Focșani este reglementat de Autoritatea Națională de Reglementare în

domeniul Energiei („A.N.R.E.”). - în ceea ce privește activitatea de producție și comercializare de către producător a energiei termice.

Sistemul de alimentare centralizată cu energie termică în Municipiul Focșani (SACET Focșani) este alcătuit dintr-un ansamblu tehnologic și funcțional unitar și poate fi definit ca ansamblul instalațiilor tehnologice, echipamentelor și construcțiilor, situate într-o zonă precis delimitată, legate printr-un proces tehnologic și funcțional comun, destinate producerii, transportului și distribuției energiei termice prin rețele termice.

Sistemul centralizat de termoficare din Municipiul Focșani, asigură agent termic pentru aproximativ 8.970 de apartamente, în care trăiesc 35.000 de locuitori precum și pentru aproximativ 212 instituții, obiective sociale și agenți economici.

La nivelul Municipiului Focșani, alimentarea cu energie termică se realizează printr-un sistem centralizat compus din:

- Surse de producere: Societatea Comercială ENET S.A. Focșani;
- Rețea termică de transport, rețea primară (RTP);
- Rețea termică de distribuție – rețea de distribuție – rețea secundară (RTS);
- Alte bunuri de proprietate publică.

Infrastructura de transport și distribuție a sistemului este alcătuită din:

- Rețeaua termică primară , compusă din 20,965 Km conducte;
- Rețeaua termică secundară, compusă din 60,935 Km;
- Puncte termice/module termice în număr de 57 obiective.

Serviciul public de alimentare cu energie termică asigură aproximativ 72% din necesarul de energie termică al Municipiului Focșani. Consumatorii de tip casnic reprezintă 95% dintre consumatorii alimentați din sistemul centralizat, restul fiind de tip social și industrial (instituții publice, creșe, spitale, grădinițe, școli, licee, etc. și agenți economici).

Împreună cu autoritatea tutelară - UAT Municipiului Focșani, s-au realizat investiții majore în sistemul centralizat de termoficare, majoritatea cu fonduri europene, printre care amintim:

➤ În anul 2014 s-a finalizat Proiectul „Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul municipiului Focșani pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice – Etapa I”, în urma căruia, prin accesarea de Fonduri Europene și Fonduri de mediu, s-a construit o nouă centrală de termoficare cu echipamente de ultimă generație.

În cadrul aceluiași proiect de investiție s-a reabilitat o parte din sistemul de distribuție a agentului termic primar și secundar prin redimensionarea corespunzătoare și înlocuirea conductelor clasice cu conducte preizolate, cu izolație din spumă rigidă de poliuretan și manta de protecție din polietilenă de mare duritate. Astfel s-au reabilitat:

- 4,425 km de traseu de rețea termică primară, în soluție modernă de sistem preizolat;
- 10,487 km de traseu de rețea termică secundară tronsoane din rețeaua, în soluție conducte preizolate pentru circuitul de încălzire și PEX pentru conductele de apă caldă de consum și recirculația acesteia;

- 9 puncte termice prin montarea de module cu plăci, pompe cu circulație variabilă, sistem de recirculare apă caldă, cât și reabilitarea pe partea de construcții și instalații electrice.

➤ Proiectul „Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Focșani pentru perioada 2009-2028, în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice – etapa II” a avut în vedere continuarea investițiilor realizate anterior, în scopul creșterii eficienței energetice a sistemului centralizat de alimentare cu căldură, și anume:

- reabilitarea a 2,807 km de traseu de rețea termică primară ;
- reabilitarea a 10,977 km de trase de rețea termică secundară;
- reabilitarea și modernizarea a 9 puncte termice, iar pentru un punct termic s-a modificat amplasamentul (PT24) și s-a realizat o clădire nouă.

➤ În etapa a III-a a proiectului „Reabilitarea sistemului de termoficare urbană la nivelul Municipiului Focșani pentru perioada 2009-2028 în scopul conformării la legislația de mediu și creșterii eficienței energetice”, etapă aflată în desfășurare, se propune reabilitarea a:

- rețelelor termice primare /de transport - 3,635 km traseu;
- rețelelor secundare /de distribuție -7,170 km traseu;
- 6 puncte termice.

Societatea ENET S.A. Focșani operează centrala termică și sistemul de transport și distribuție a energiei termice produsă în sistem centralizat, infrastructura tehnico-edilatară aferentă SACET aflându-se în proprietatea publică a Municipiului Focșani și atribuită în concesiune Societății ENET S.A. Focșani care este operatorul SACET la nivelul acestei unități administrativ teritoriale.

Societatea ENET S.A. Focșani a fost înființată în temeiul Hotărârii Guvernului nr.95 din 13.02.1995, Hotărârii Consiliului Local Focșani nr.12 din 30.01.1995 și Hotărârii Consiliului Local Focșani nr.77 din 30.06.1995 de înființare, Protocolului de predare-primire a centralei electrice de termoficare între Renel și Consiliul Local Focșani, încheiat la 31.12.1995 și Hotărârii Guvernului nr.646 din 25.09.1998, privind trecerea în proprietatea privată a Consiliului Local Focșani.

Societatea ENET S.A. este înregistrată la O.N.R.C. sub nr. J39/93/1996, având C.U.I. 8123890, fiind persoană juridică de drept privat român, cu capital social integral al UAT Municipiul Focșani și care își desfășoară activitatea conform prevederilor Actului Constitutiv și a prevederilor legale în vigoare.

Prin Contractul de Concesiune nr.33648/09.08.2006, UAT Municipiul Focșani a delegat, serviciul public de alimentare cu energie termică, respectiv activitățile de producere, transport, distribuție și furnizare operatorului ENET S.A. Focșani.

Prestarea de către Societatea ENET S.A. Focșani, a activităților se face pe baza Licenței ANRE nr.27/22.06.2000 pentru exploatarea comercială a capacităților de producere a energiei electrice și termice în cogenerarea și a Licenței ANRE nr. 2135 din 27.03.2019 pentru prestarea serviciului de alimentare centralizată cu energie termică.

II. Exceptarea parțială de la aplicarea prevederilor din cadrul Capitolului III, Secțiunea 2 - Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung

Având în vedere prevederile Art. LXXVI din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung:

“Art. LXXVI. – (1) Guvernul României poate aproba prin memorandum în cazuri temeinic justificate, ca anumite categorii de operatori economici să aplice parțial sau să fie exceptați de la aplicarea prevederilor secțiunilor din cadrul Capitolului III- Măsuri pentru disciplina economico-financiară, pe baza unor analize fundamentate, elaborate de aceștia, din care să rezulte modul în care le este afectată activitatea și avizate de autoritățile publice tutelare, care vor iniția și proiectul de memorandum.

(2) În cazul regiilor autonome înființate de unitățile administrativ-teritoriale și societăților la care unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici sau dețin o participație majoritară, după caz, analizele prevăzute la alin. (1) vor fi prezentate Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, care va iniția memorandumul și-l va înainta spre aprobare Guvernului.”

Societatea ENET S.A. Focșani solicită exceptarea parțială de la aplicarea prevederilor din cadrul Capitolului III, Secțiunea 2 - Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscal bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, după cum urmează:

II.1 Exceptarea de la aplicarea prevederilor “Art. XXXII. – (1) Posturile vacante existente la nivelul structurilor organizatorice ale operatorilor economici la data intrării în vigoare a prevederilor prezentei legi, pentru care nu au fost declanșate procedurile pentru ocuparea acestora, se ocupa prin concurs sau potrivit metodologiei existente la nivelul operatorilor economici pe baza hotărârii consiliului de administrație în limita maximă a 7,5% din posturile vacante existente până la sfârșitul anului 2023.

(2) Restul posturilor vacante existente la data intrării în vigoare a prezentei legi după aplicarea prevederilor alin. (1), la nivelul operatorilor economici se desființează și nu se pot reînființa pe o perioadă de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.” și

II.2 Exceptarea de la aplicarea prevederilor “Art. XXXVII – (7) Structurile organizatorice ale operatorilor economici se pot organiza numai dacă sunt îndeplinite următoarele normative de personal:

- a) organizarea de departamente/servicii de specialitate, indiferent de denumirea acestora, numai pentru un număr minim de 10 posturi în subordine;
- b) organizarea de direcții de specialitate/structuri organizatorice superioare departamentelor/serviciilor prevăzute la lit. a) numai pentru un număr de minimum 20 de posturi în subordine;
- c) organizarea de direcții generale de specialitate/structuri organizatorice superioare direcțiilor de specialitate prevăzute la lit. b) numai pentru un număr de minimum 35 de posturi în subordine. ”

pentru următoarele motive:

Analiza structurii organizatorice și de personal este următoarea:

În prezent, activitatea de menținere în stare de funcționare a sistemului de termoficare centralizată se derulează într-un context macroeconomic cu un deficit de forță de muncă specializată și calificată pe piața muncii și cu un decalaj major al ofertei de salarizare față de ceilalți angajatori de pe piața.

Structura organizatorica

Structura organizatorică a Societății ENET S.A. Focșani, conform organigramei aprobată prin Hotărârea Adunării Generale a acționarilor nr. 2/11.01.2023, cuprinde un număr de 2 departamente, 1 secție, 6 servicii, 5 birouri și 4 compartimente (fără sefi). Anexa Organigrama SC ENET SA.

Structura funcțiilor de conducere și a șefilor compartimentelor funcționale și operaționale este următoarea:

Numărul total al posturilor din organigramă este de 250 posturi din care, la 31.10.2023 erau ocupate 186 de posturi, cu următoarea încadrare pe grupe de funcții și meserii:

Categorie personal	Nr.posturi	Nr.salariați	Nr.posturi vacante
Personal tehnic, economic, administrativ și de conducere	83	59	14
Maiștri	9	9	-
Muncitori	167	118	50
TOTAL	250	186	64

La data de 31.10.2023, nivelul companiei erau vacante un număr 64 de posturi, din care 50 posturi de muncitori și 14 posturi de personal tehnic, economic, administrativ și de conducere.

Ponderea pe categorii pe personal din total se prezintă astfel :

Categorie personal	Nr. Personal	Pondere în total (%)
Personal tehnic, economic, administrativ și de conducere	59	32
Maiștri	9	5
Muncitori	118	63
TOTAL	186	100

Ponderea majoră în totalul personalului este deținută de către muncitori, care reprezintă 63% din numărul total al personalului, urmată de personalul tehnic, economic, administrativ și de conducere a cărui pondere este de 32% și maiștri de 5%.

Cu alte cuvinte, personalul productiv reprezintă 68% din total al personalului, față de numai 32% personal TESA.

Această structură a personalului – în funcție de nivelul de calificare – reflectă obiectul de activitate al companiei și vizează procesele de producere, transport, distribuție și furnizare a energiei termice.

Media de vârstă a personalului este de 52 de ani și se prezintă astfel:

	TESA	MAISTRI	MUNCITORI	TOTAL
< 25	-	-	3	3
între 25-35	6	-	2	8
între 35-45	8	-	4	12
între 45-55	25	8	63	96
>55	20	1	46	67
TOTAL	59	9	118	186
Media de vârstă	51	53	53	52

Din cauza îmbătrânirii forței de muncă (media de vârstă a salariaților SC ENET SA Focșani este de 52 de ani), și a deficitului de specialiști din domeniu, există riscul ca, în următorii ani, SC ENET SA Focșani să nu mai dispună de personal calificat și cu experiența relevantă în domeniu, fapt care va genera costuri suplimentare pentru atragerea de forță de muncă și pentru formarea profesională a unei noi generații de specialiști.

Astfel, activitatea de menținere în stare de funcționare a sistemului de termoficare centralizată se derulează într-un context cu un deficit de forță de muncă specializată și calificată.

Situația deficitului de forță de muncă este pe cale de a se agrava în perioada care urmează ca urmare a îndeplinirii condițiilor de pensionare fie pentru limită de vârstă, fie anticipat, mulți dintre muncitori beneficiind de grupă de muncă ca urmare a activării în sistemul energetic.

Dacă procesul de menținere în stare de funcționare a instalațiilor/echipamentelor aflate în exploatarea și administrarea SC ENET SA Focșani nu va fi asigurat de personalul de specialitate, dimensionat și remunerat corespunzător, vor apărea probleme ce vor genera consecințe deosebite de grave în funcționarea sistemului de alimentare centralizată cu energie termică.

Pentru a asigura continuitatea producerii, transportului, distribuției și furnizării energiei termice este necesară exceptarea de la aplicarea prevederilor Art. XXXII. alin 1 și alin.7 din Legea nr.296/2023.

II.3. Exceptarea de la aplicarea prevederilor "Art. XL. – (1) Cheltuielile privind drepturile de hrană/indemnizația de hrană/tichete de masă/norma de hrană indiferent de denumirea acesteia stabilite conform reglementărilor legale sau conform contractelor colective de muncă nu pot depăși anual contravaloarea a două salarii minim brute pe țară/an/persoană valabile la data de 1 ianuarie 2019, actualizată cu indicii de preț de consum comunicat de Institutul Național de Statistică. Actualizarea acestor drepturi se face începând cu ianuarie 2025.

și

Art. XLI. – (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, operatorilor economici, inclusiv filialelor acestora, li se interzice acordarea de premii, prime, **bonusuri** și alte drepturi de natură salarială similare, în situația în care au înregistrate pierderi contabile din anii precedenți și nerecuperate și/sau înregistrează pierderi contabile în anul curent.”

pentru următoarele motive:

Societatea ENET S.A. înregistrează pierderi contabile din anii precedenți și nerecuperate, ca de altfel toți operatorii sistemelor centralizate de termoficare din România.

Niciunul dintre operatorii SACET nu poate obține profit din rațiunile expuse mai jos:

- tarifele practicate de operator, nu acoperă costurile de producție, transport, distribuție și furnizare a agentului termic;
- metodologia de fundamentare a tarifelor este caduca, respectiv Ordinul ANRSC nr. 66/2007, în condițiile în care încă din anul 2016 reglementatorul pentru energie termică este ANRE;
- potrivit Ordinului ANRSC nr. 66/2007, la fundamentarea tarifelor se iau în calcul costurile realizate pentru prestarea serviciului public de interes general la nivelul anului anterior. Ori, în condițiile actuale, în care prețurile din piață au suportat creșteri semnificative, tariful nu va putea acoperi niciodată costurile reale ale operatorului. Mai mult, la nivel de țară aceasta zonă de activitate nu a fost protejată, așa cum s-a întâmplat prin apariția celor două acte normative, respectiv OUG nr. 15/2021 și OUG nr. 47/2022, prin care prețurile aferente contractelor de achiziție publică au fost ajustate corespunzător cu evoluția prețurilor în piață;
- factorii meteorologici, influențează semnificativ atât vânzările, cât și valoarea pierderii tehnologice din sistemul de termoficare, care, potrivit bilanțului termoeenergetic pentru anul 2022, a rezultat o pierdere tehnologică în sistem la nivelul de 30,76%;
- deși potrivit art. 5² alineat (1) din OG nr. 36/2006 cu modificările și completările ulterioare, pierderile induse de prestarea serviciilor publice de producție, transport, distribuție și furnizare a energiei termice pentru populație în sistem centralizat, înregistrate de operatorii economici din subordinea autorităților administrației publice locale, pot fi acoperite din bugetele locale ale unităților administrativ-teritoriale, pierderile induse nu au fost acoperite din bugetul UAT Municipiul Focșani din lipsă de fonduri la bugetul local.

Prezentare premise, riscuri și consecințe

Având în vedere :

- specificul activității Societății ENET SA Focșani, respectiv prestarea serviciului public de alimentare cu energie termică în sistem centralizat (activitățile de producere, distribuție și furnizare energie termică);
- obligația legală de a asigura serviciul de furnizare energie termică în regim de continuitate și siguranță;
- faptul că Societatea ENET SA Focșani, în calitate de operator, prestează un serviciu de utilitate publică cu un mare impact social;
- condițiile de muncă deosebit de grele, cu riscuri mari privind sănătatea și securitatea în muncă;

consecință, în veniturile bugetului de stat, deoarece acest venit este supus impozitării cu 10 %, precum și mai nou CAS-ului cu 10%.

3. majorarea tichetelor de masă *vizează un interes public și constituie o situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată* și, prin urmare, se impune adoptarea acestor măsuri urgente pe calea ordonanței de urgență, întrucât creșterea valorii tichetelor de masă este o măsură de sprijin în contextul actual, când inflația duce la creșterea prețurilor și se reflectă inclusiv în costurile alimentelor de bază.

La baza acestei motivații, Guvernul României a avut în vedere că în ultimii ani, **costurile vieții au crescut constant și inflația a avut impact semnificativ asupra alimentelor de bază**, prețul alimentelor crescând semnificativ în ultima perioadă.

La nivelul Uniunii Europene s-a statuat faptul că orice derogare sau limitare a unor drepturi și libertăți fundamentale nu poate fi făcută decât în măsura în care sunt îndeplinite cumulativ următoarele condiții:

- ✓ este în conformitate cu legea;
- ✓ urmărește un scop legitim;
- ✓ respectă substanța drepturilor și libertăților fundamentale;
- ✓ este necesară și proporțională într-o societate democratică pentru atingerea unui scop legitim.

În opinia noastră, aplicarea art. XL alin. (1) în sensul limitării sau, după caz, art. XLI. alin. (1) din Legea nr. 296/2023 în sensul neacordării bonusurilor – ajutoare sociale și tichete de masă, nu respectă substanța drepturilor negociate prin contractul colectiv de muncă, care are putere de lege între părțile care l-au încheiat, nu este necesară și proporțională cu scopul acestei legi - creșterea veniturilor la bugetul public.

De altfel, articolele de mai sus intră în contradicție cu OUG nr. 69/2023 prin care Guvernul României a motivat că creșterea valorii nominale a tichetelor de masă asigură o mai bună colectare a taxelor și impozitelor și se reflectă în mod direct în puterea de cumpărare a angajaților și în veniturile bugetului de stat, precum și cu scopul Legii nr. 296/2023, întrucât acestea sunt supuse impozitării cu 10 % și, mai nou, plății CAS-ului cu 10%, venituri care ar crește bugetul public național.

Pe de altă parte, Societatea ENET S.A. nu este finanțată de la bugetul de stat, deoarece este o întreprindere publică, are autonomie financiară și își desfășoară activitatea în baza Legii nr. 325/2006 a serviciului public de alimentare cu energie termică, cele ale Legii nr. 51/2006 a serviciilor comunitare de utilități publice, ale OUG nr. 109/2011 privind guvernanța corporativă a întreprinderilor publice și ale OG nr. 26/2013 privind întărirea disciplinei financiare la nivelul unor operatori economici.

Potrivit Contractului colectiv de muncă pe anii 2023-2024, valabil la nivelul SC ENET SA, drepturile acordate salariaților sub formă de bonusuri sunt doar de natura cheltuielilor sociale și se încadrează în limita cotei de până la 5% aplicata asupra valorilor cheltuielilor cu salariile personalului, așa cum sunt prevăzute la art.25 alin.(3) lit. b) din Legea nr.227/2015 privind Codul Fiscal.

O decizie care să conducă la restrângerea drepturilor obținute de salariați ar avea impact negativ relația angajator – salariat, atașamentul față de misiunea și valorile companiei, dar ar putea genera și acțiuni în instanță ca urmare a nerespectării Contractului colectiv de muncă pe anii 2023

– 2024 și nu în ultimul rând ar putea duce la declanșarea unui conflict de muncă major cu impact semnificativ asupra modului de funcționare a sistemului centralizat de termoficare, în condițiile în care ne aflăm în plin sezon de încălzire.

Acordarea tichetelor de masă și celorlalte bonusuri indicate anterior făcea ca pachetul salarial să fie unul cât de cât atractiv pentru angajații societății în condițiile în care, odată cu majorarea salariului minim brut în plată la 3.700 lei, 142 de salariați din cei 186 (peste 75%) vor fi plătiți cu salariul minim pe economie, indiferent de calificare și nivelul studiilor absolvite.

Mai mult, prin neacordarea bonusurilor – tichetelor de masă și a ajutoarelor sociale menționate mai sus, societatea noastră va avea de suferit, în sensul că salariații, în special cei cu venituri mici (peste 75%) se vor orienta către alți angajatori care acordă bonusuri – tichete de masă și ajutoare sociale, fapt care ar crea un deficit de personal, precum și o pierdere a statului de 20 % (impozit + CAS) din valoarea acestor tichete de masă.

În plus, este necesar ca SC ENET SA să asigure protecția dreptului constituțional la muncă și stabilitatea raporturilor de muncă fără a fi afectată structura organizatorică și stabilitatea raporturilor juridice de muncă prin migrația personalului către alte locuri de muncă mai bine plătite din sectorul privat.

În condițiile în care, cei peste 75% dintre salariații plătiți cu salariul minim pe economie nu vor mai primi tichete de masă și celelalte bonusuri, există riscul real ca societatea să rămână fără forță de muncă (în special cea cu grad înalt de calificare), pachetele salariale oferite de alte companii fiind net superioare celor pe care le poate asigura ENET S.A.

Precizăm că impactul acestor cheltuieli cu bonusurile acordate salariaților (tichete de masă și ajutoare sociale) reprezintă doar 1% din totalul cheltuielilor raportat la execuția bugetară pe semestrul I 2023.

De asemenea subliniem faptul că la nivelul companiei ponderea cheltuielilor de personal este de 11% din totalul cheltuielilor, ponderea cea mai mare având-o cheltuielile cu achiziția de gaze naturale care reprezintă 74,45%.

Apreciem astfel că este foarte important să acordăm angajaților tichete de masă la valoarea stabilită prin OUG nr. 69/2023, pentru a le asigura o masă decentă pe parcursul zilei de muncă, cu scopul de a-și menține puterea de muncă și o alimentație sănătoasă, în condițiile în care salarizarea este precară, iar lipsa hranei sau o alimentație deficitară poate duce la grave probleme de sănătate, îmbolnăviri profesionale și accidente de muncă.

III. CONCLUZII

Deși Societatea ENET S.A. Focșani funcționează în baza Legii societăților nr. 31/1990, din perspectiva celor expuse mai sus, a specificului activității de prestare a unui serviciu de utilitate publică și cu precădere a reglementărilor impuse privind fundamentarea tarifelor, nu poate funcționa în condiții de eficiență economică.

Societatea de termoficare nu poate funcționa pe principiul realizării de profit din cauza factorilor independenți de aceasta, respectiv de: starea tehnică a rețelei pe care o exploatează, prevederile legislative restrictive, factorii conjuncturali, condițiile meteorologice.

Serviciul prestat este unul de interes economic general, respectiv de utilitate publică din sfera serviciilor comunitare de utilități publice, un serviciu social care prin natura lui nu este generator de profit.

Obiectul de activitate al ENET S.A. Focșani are caracter strategic iar realizarea acestui serviciu nu se poate face prin interzicerea unor drepturi salariale sau asimilate sau prin plafonarea acestora în condițiile în care acestea nu se plătesc de la bugetul de stat și/sau bugetul local.

La nivel european acest sistem centralizat de alimentare cu energie termică este susținut în detrimentul altor soluții de încălzire, din mai multe considerente, printre care și cele referitoare la protecția mediului prin diminuarea emisiilor de carbon.

În situația în care operatorul sistemului centralizat de termoficare din Municipiul Focșani – ENET S.A. vă fi în imposibilitatea de a mai asigura continuitatea serviciului de utilitate publică din cauza lipsei de personal calificat, există riscul major ca investițiile în SACET finanțate din fonduri europene să devină inutile, cu consecința returnării sumelor primite de la Uniunea Europeană.

Aplicarea măsurilor prevăzute în Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscale bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, în special cele privind structura organizatorică și bonusurile de natură salarială acordate de operatorilor economici la care statul sau unitățile administrativ teritoriale sunt acționari unici sau majoritari vor afecta în mod semnificativ, negativ și ireversibil activitatea societății noastre.

În contextul celor expuse mai sus și ținând seama de specificul societății, va înaintăm această analiză din care rezultă modul în care ne este afectată activitatea, în vederea inițierii Memorandumului, astfel încât Societatea ENET S.A. Focșani să fie exceptată parțial de la aplicarea prevederilor din cadrul Capitolului III, Secțiunea 2 - Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici din Legea nr.296/2023 privind unele măsuri fiscale bugetare pentru asigurarea sustenabilității financiare a României pe termen lung, respectiv:

- Capitolul III, Secțiunea 2 - Măsuri referitoare la disciplina economico-financiară a operatorilor economici

- Art. XXXII. – (1) *Posturile vacante existente la nivelul structurilor organizatorice ale operatorilor economici la data intrării în vigoare a prevederilor prezentei legi, pentru care nu au fost declanșate procedurile pentru ocuparea acestora, se ocupa prin concurs sau potrivit metodologiei existente la nivelul operatorilor economici pe baza hotărârii consiliului de administrație în limita maximă a 7,5% din posturile vacante existente până la sfârșitul anului 2023.*

(2) *Restul posturilor vacante existente la data intrării în vigoare a prezentei legi după aplicarea prevederilor alin. (1), la nivelul operatorilor economici se desființează și nu se pot reînființa pe o perioadă de 6 luni de la data intrării în vigoare a prezentei legi.*

- Art. XXXVII – (7) *Structurile organizatorice ale operatorilor economici se pot organiza numai dacă sunt îndeplinite următoarele normative de personal: a) organizarea de departamente/servicii de specialitate, indiferent de denumirea acestora, numai pentru un număr minim de 10 posturi în subordine; b) organizarea de direcții de specialitate/structuri organizatorice superioare departamentelor/serviciilor prevăzute la lit. a) numai pentru un număr de minimum 20 de posturi în subordine; c) organizarea*

de direcții generale de specialitate/structuri organizatorice superioare direcțiilor de specialitate prevăzute la lit. b) numai pentru un număr de minimum 35 de posturi în subordine. ”

- **Art. XI.** – (1) Cheltuielile privind drepturile de hrană/indemnizația de hrană/tichete de masă/norma de hrană indiferent de denumirea acesteia stabilite conform reglementărilor legale sau conform contractelor colective de muncă nu pot depăși anual contravaloarea a două salarii minim brute pe țară/an/persoană valabile la data de 1 ianuarie 2019, actualizată cu indicele prețului de consum comunicat de Institutul Național de Statistică. Actualizarea acestor drepturi se face începând cu ianuarie 2025.

- **Art. XII.** – (1) Începând cu data intrării în vigoare a prezentei legi, operatorilor economici, inclusiv filialelor acestora, li se interzice acordarea de premii, prime, **bonusuri** și alte drepturi de natură salarială similare, în situația în care au înregistrate pierderi contabile din anii precedenți și nerecuperate și/sau înregistrează pierderi contabile în anul curent.

Cu deosebită stimă,

ADMINISTRATOR SPECIAL,
Ing. Manole MERCHEA



ADMINISTRATOR JUDICIAR,
TRUST INSOLVENCY SPRL
prin practician Radu Ștefan GORONESCU



DIRECTOR ECONOMIC,
ec. Lucica CHIRIAȘ

PREȘEDINTE DE ȘEDINȚĂ,
Alexandra Tătaru



CONTRASEMNEAZĂ,
SECRETAR GENERAL AL MUNICIPIULUI
FOCȘANI,
Ghiuță Marta- Carmen